

## ESP-GABINETE DO GOV CASA MILITAR

**Estudo Técnico Preliminar 29/2026****1. Informações Básicas**

Número do processo: 003.00001076/2026-15

**2. Introdução**

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

Esse Estudo Técnico Preliminar foi elaborado utilizando o Sistema ETP Digital, disponível no Portal de Compras do Governo Federal, de acordo com o Decreto Estadual Nº 68.017/23.

O Agente Público responsável pela elaboração, no exercício das funções de requisitante e área técnica, detém conhecimento técnico-operacional sobre o objeto demandando, de acordo com o Decreto Estadual Nº 68.017/23.

O Agente Público requisitante, responsável pela elaboração desse estudo, cumpre todos os requisitos do artigo 7º da Lei Federal Nº 14.133/21.

O objeto desta contratação caracteriza-se como serviço comum, visto que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital por meio de especificações usuais de mercado. As entregas e fornecimento dos itens de comissaria de bordo (bebidas, lanches e frutas) possuem descrições e requisitos padronizados, o que permite a comparação direta entre as propostas e a seleção pelo critério de menor preço, sem a necessidade de análise técnica complexa ou subjetiva.

A opção pela vigência de 60 meses para a prestação de serviços auxiliares de comissaria de bordo justifica-se pela expressiva economia de escala gerada pelo volume total estimado para o período, o que atrai maior competitividade e propostas com preços unitários mais vantajosos para a Administração. Esta estratégia assegura a eficiência administrativa ao evitar a repetição anual de procedimentos licitatórios onerosos e complexos, garantindo a estabilidade operacional e a continuidade ininterrupta do fornecimento de mantimentos para as missões oficiais nos aeroportos de Congonhas, Guarulhos e Campo de Marte. Além disso, o prazo plurianual permite que a contratada amortize seus investimentos logísticos e custos fixos, como o transporte especializado e o atendimento ininterrupto de 24 horas por dia, resultando em uma proposta financeira mais sustentável e benéfica ao interesse público ao longo de todo o contrato.

### 3. Descrição da necessidade

Contratação de serviços para o fornecimento de comissaria para aeronaves, com o objetivo de suporte para a realização do transporte aéreo do Excelentíssimo Sr. Governador do Estado, Primeira-Dama, Vice-Governador, bem como, excepcionalmente, de Secretários de Estado e agentes públicos a serviço, conforme descrito no Decreto nº 48.526 de 2004.

### 4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Núcleo de Aviação	Daniel José de Melim

### 5. Descrição dos Requisitos da Contratação

A CONTRATADA deverá:

- realizar a entrega dos produtos solicitados, na quantidade indicada, no local definido pela CONTRATANTE (Aeroportos de Congonhas, Guarulhos ou Campo de Marte, Palácio dos Bandeirantes ou outro endereço na cidade de São Paulo), desde que observada a antecedência mínima de 4 (quatro) horas da requisição em casos comuns, ou 1 (uma) hora em casos de urgência, podendo ser requisitados e entregues inclusive aos sábados, domingos e feriados;
- utilizar gêneros e produtos alimentícios de primeira qualidade, constando data de validade, observando o registro do Ministério da Saúde e o prazo de validade, sendo vedada a utilização de matéria-prima ou produtos com alterações de suas características ou impróprios para consumo por quaisquer motivos (a exemplo de produtor deteriorados, acondicionados em embalagens danificadas, alteradas ou diversas da original do fabricante, com presença de corpo estranho, entre outras hipóteses) ainda que dentro do prazo de validade;
- apresentar à CONTRATANTE a planilha de preços de cada item;
- apresentar, na data da assinatura do contrato, o número de telefone com atendimento ininterrupto (24 horas por dia/7 dias por semana), WhatsApp e e-mail;
- Os valores contratados deverão contemplar a integralidade dos custos necessários à execução do objeto, abrangendo todas as despesas ordinárias diretas e indiretas, sem exceção. Estão inclusos nestes valores todos os tributos (impostos, taxas e contribuições), despesas financeiras, encargos trabalhistas e previdenciários, além de seguros e gastos com logística e transporte (frete). A contratada declara que os preços ofertados são suficientes para o atendimento ininterrupto das demandas, incluindo as entregas em regime de urgência nos aeroportos de Congonhas, Guarulhos e Campo de Marte ou outro endereço na Capital, não sendo admitida a cobrança de qualquer valor adicional ou taxa extra a título de deslocamento ou operacionalização do serviço.

### 6. Levantamento de Mercado

O levantamento de mercado realizado, fundamentado na análise da natureza e da complexidade da demanda, aponta para a contratação de empresa especializada para a prestação de serviços

contínuos de fornecimento de comissaria para aeronaves. Esta modalidade é a que melhor atende à necessidade da Administração, uma vez que o suporte logístico às operações aéreas exige disponibilidade ininterrupta e manutenção de padrão de qualidade constante.

A natureza da demanda por serviços de comissaria para aeronaves que transportam autoridades caracteriza-se pela imprevisibilidade e urgência, estando diretamente vinculada às agendas dinâmicas e a possíveis necessidades emergenciais. O transporte pode ser requerido para qualquer localidade, incluindo, mas não se limitando a, ocorrências de alta gravidade, eventos de Defesa Civil ou outras situações que demandem a pronta presença das autoridades mencionadas no Decreto nº 48.526 de 2004.

Diante desse cenário, em que a demanda é variável e a necessidade de acionamento pode surgir a qualquer momento, a contratação de um serviço contínuo com execução sob demanda revela-se a solução mais eficiente. Tal modelo garante que a contratada mantenha uma estrutura de prontidão permanente para assegurar a disponibilidade e a agilidade requeridas pelas missões institucionais.

Outras formas de ajuste seriam desvantajosas, pois apenas um contrato de prestação de serviços contínuos permite a flexibilidade e a celeridade necessárias para otimizar os recursos frente a uma demanda crítica, garantindo o pronto atendimento e a continuidade das atividades essenciais de governo de forma estruturada durante toda a vigência contratual.

## **7. Descrição da solução como um todo**

Diante da análise aprofundada das necessidades da Casa Militar, conclui-se que a solução mais eficaz e vantajosa para a Administração Pública é a contratação de empresa especializada para a prestação de serviços contínuos de fornecimento de comissaria para aeronaves.

Esta abordagem permitirá o atendimento qualificado e ininterrupto das demandas de bordo durante os deslocamentos aéreos de autoridades estaduais, garantindo elevados padrões de segurança alimentar, qualidade dos produtos e adequação logística. A solução proposta visa assegurar a dignidade e a representatividade institucional, sem onerar a Administração com a criação e manutenção de uma estrutura interna complexa e onerosa para uma atividade de suporte.

Para a efetivação desta contratação, e visando à obtenção das melhores condições comerciais e de execução, será utilizado o pregão eletrônico, modalidade licitatória amplamente reconhecida pela sua eficiência e competitividade para a aquisição de bens e serviços comuns, como é o caso dos serviços de comissaria. O procedimento resultará na celebração de um contrato de prestação de serviços contínuos, instrumento que confere a necessária agilidade nas aquisições e otimização dos recursos públicos, permitindo o atendimento das necessidades de forma parcelada e conforme a efetiva solicitação.

Em decorrência das complexidades envolvendo as competências e atribuições específicas do Departamento de Segurança Institucional da Casa Militar e da Defesa Civil, a prestação dos serviços e o fornecimento dos itens serão destinados exclusivamente ao atendimento das demandas deste órgão, não sendo prevista a extensão da execução contratual a outras entidades administrativas estranhas ao objeto deste Estudo.

### 8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A definição dos quantitativos máximos mensais apresentados nesta contratação é fruto de um exame criterioso do histórico de consumo e da frequência das operações aéreas coordenadas pela Casa Militar. O dimensionamento é fundamentado na média de suprimentos utilizados em missões reais de transporte de autoridades nos últimos exercícios, assegurando que o teto estabelecido comporte a recorrência e a imprevisibilidade da demanda mensal, sem gerar estoques ociosos ou desperdícios.

O cálculo considera a configuração de assentos das aeronaves da frota estadual, garantindo que o fornecimento de itens essenciais seja suficiente para cobrir todos os ocupantes em missões de curta e média duração. As quantidades propostas visam suportar picos operacionais decorrentes de agendas oficiais intensas e missões institucionais urgentes nos aeroportos e locais onde a prontidão logística é crítica.

Ademais, os quantitativos respeitam a perecibilidade de cada item; enquanto produtos de consumo imediato como cestas de frutas possuem volumes mais restritos para evitar perdas, itens de estoque seco e bebidas possuem uma margem de segurança necessária para autonomia logística em caso de alterações súbitas. Ressalta-se, por fim, que a contratação segue o modelo de fornecimento sob demanda, onde o faturamento será vinculado estritamente à execução efetiva de cada item solicitado, garantindo a eficiência do gasto público frente à realidade das missões programadas para o atendimento das autoridades estaduais.

Item	Quantidade mensal estimada	Descrição
1	20	ÁGUA MINERAL: copo plástico descartável com tampa inviolável de 200ml, para consumo humano.
2	60	REFRIGERANTE NORMAL: em lata de alumínio com 350ml.
3	60	REFRIGERANTE DIETÉTICO: em lata de alumínio com 350ml.
4	50	BOMBONS: industrializados sortidos 17gr (em média), embalado em papel de chumbo.
5	50	DROPS: sortidos, embalagem individual com 10 unidades.

6	50	GOMA DE MASCAR: sortida, embalagem individual com 05 tabletes.
7	50	GELO COMUM EM CUBO: saco plástico descartável lacrado para consumo humano 5 kg
8	50	SANDUÍCHES DE PÃO INTEGRAL: sendo 03 fatias de miga (fatia de 12gr cada), recheio de frios e queijos variados (95gr), embalados em filme de PVC, com etiqueta de identificação, acondicionado em cesta descartável forrada com toalha de papel rendada descartável e embalada em papel celofane transparente, acompanhados de guardanapos, maionese, catchup e mostarda.
9	50	LANCHES DE BAGUETE: sendo 02 fatias de pão de baguete (fatia de 12gr cada), recheio de frios e queijos variados (70gr), alface (opcional), embalados em filme de PVC, com etiqueta de identificação, acondicionado em cesta descartável forrada com toalha de pape rendada descartável e embalada em papel celofane transparente, acompanhados de guardanapos, maionese, catchup e mostarda.
10	10	CESTA DE FRUTAS: com no mínimo 04 (quatro) tipos de frutas da época; em cesta descartável, embaladas individualmente em papel celofane transparente, peso total de 2,4 Kg,  no mínimo
11	100	ÁGUA MINERAL EM GARRAFA, SEM GÁS, contendo 310ml, para consumo humano.
12	60	SUCO DE FRUTA, isento de conservantes, corantes e aromatizantes, com 300ml.
13	100	CASTANHAS DE CAJU 50 g.

Salienta-se que essa quantidade varia muito de um ano para o outro, e até mesmo de um mês para o outro, sempre de acordo com as agendas cumpridas pelas autoridades atendidas pela Casa Militar; e que para o atendimento das autoridades, é imprescindível que a Casa Militar possua acionamentos disponíveis para a realização das operações, de modo que as autoridades possam ser atendidas de maneira eficiente no cumprimento de seus compromissos; portanto, se faz necessária a contratação das quantidades acima elencadas.

## **9. Estimativa do Valor da Contratação**

**Valor (R\$):** 614.428,80

Foi realizado levantamento de preços com empresas que prestam serviços de fornecimento de comissaria, utilizando-se as respostas obtidas de duas empresas combinadas com valores de contratação similar anterior com execução encerrada em 25 de março de 2026, observada a atualização pelo Índice de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA), calculado no site do Banco Central, com o extrato do cálculo em anexo.

Esclareço ainda que, conforme já explanado no Estudo Técnico Preliminar, foi realizado levantamento de preços com empresas que prestam serviços de fornecimento de comissaria (cathering). As empresas consultadas são aquelas com maior expressão no mercado aéreo, possuem histórico de contratações da mesma natureza, com atendimento integral e satisfatório, razão pela qual foram utilizadas como referência para os orçamentos.

Esclareço ainda, que a contratação similar anterior seguia as mesmas regras de execução do serviço, com diferença apenas nas quantidades de cada item, sendo utilizado para comparação os valores de cada item multiplicados pela quantidade prevista da contratação atual, e soma de todos os itens para obtenção do valor total da contratação, e aplicação do IPCA, conforme cálculos em anexo.

O valor estimado total da contratação é de R\$ 614.428,80 (seiscentos e quatorze, quatrocentos e vinte e oito reais e oitenta centavos) para os 60 meses de contrato, sendo R\$ 10.240,48 (dez mil, duzentos e quarenta reais e quarenta e oito centavos) por mês, conforme apontado nas tabelas acima. O valor estimado foi definido com observância do disposto no Decreto Estadual nº 67.888, de 17 de agosto de 2023.

## **10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução**

Considerando a natureza da contratação, entende-se que não é possível o parcelamento da solução, de acordo com o apresentado neste documento, não sendo a realização deste serviço divisível, por questões operacionais durante sua execução.

## **11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

Não existem contratações correlatas ou interdependentes que venham a interferir ou merecer maiores cuidados no planejamento da futura contratação, (conforme inciso XI do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21 e art. 7º, inciso VIII da IN 40/2020).

## **12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual 2026, nos termos do Decreto estadual nº 67.689, de 3 de maio de 2023, conforme detalhamento a seguir:

I. ID PCA no PNCP: 00000368000150-0-000002/2026 ;

II. Data de publicação no PNCP: 22/04/2026;

III. Id do item no PCA: 3;

IV. Classe/Grupo: 859 – outros serviços de suporte;

v. Identificador da Futura Contratação: 990192-154/2026.

### **13. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

A presente contratação visa garantir o fornecimento de serviço de comissaria (catering) para as aeronaves utilizadas pela Casa Militar, em apoio às missões do Governador e demais autoridades do Estado. Tendo em vista a natureza das agendas governamentais, que frequentemente envolvem deslocamentos longos, reuniões e eventos subsequentes aos voos, a disponibilidade de alimentação adequada e de qualidade a bordo das aeronaves é um fator crucial.

Essa provisão de comissaria assegura o conforto, a nutrição e o bem-estar das autoridades durante as viagens, impactando diretamente na manutenção da disposição e foco necessários para o cumprimento de seus compromissos oficiais. Além disso, a oferta de um serviço de catering padronizado e de excelência a bordo das aeronaves do Estado reflete o profissionalismo e a representatividade da administração pública em suas operações.

A contratação estudada neste documento técnico busca, portanto, garantir a eficiência operacional, a segurança alimentar e o nível de serviço condizente com a importância das missões realizadas, contribuindo para a agilidade e a economicidade das agendas do Governador e demais autoridades atendidas pela Casa Militar, ao minimizar a necessidade de paradas adicionais para alimentação e otimizar o tempo de deslocamento.

### **14. Providências a serem Adotadas**

Nenhuma providência prévia necessária foi vislumbrada nesse Estudo.

### **15. Possíveis Impactos Ambientais**

Nenhum impacto ambiental decorrente da contratação foi vislumbrado nesse Estudo.

### **16. Declaração de Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

#### **16.1. Justificativa da Viabilidade**

Após todas as considerações registradas nos itens deste documento, considera-se viável a contratação em tela, levando em conta a essencialidade da demanda, a natureza comum do objeto, a manifestação suficiente de fornecedores no mercado, e pelo fato da solução apontada revelar-se calada nos normativos que regem a matéria, resguardando assim a imprescindível legalidade e interesse público.

## 17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**DANIEL JOSE DE MELIM**

Responsável pela contratação direta



*Assinou eletronicamente em 04/05/2026 às 16:12:27.*